Access to justice for Aboriginal People in the Northern Territory

Chris Cunneen, Fiona Allison and Melanie Schwartz

Abstract

This article discusses research in the Northern Territory on Aboriginal civil and family law needs. It is based on focus group discussions and interviews with legal services providers and other associated organisations. The article argues that key areas of legal need involve discrimination, housing, child protection, social security, credit/debt and consumer law problems. It further argues that welfare conditionality, particularly as embodied in the NT Intervention and subsequent Stronger Futures policies, has exacerbated the need for legal assistance and advocacy for Aboriginal people.

Keywords: Aboriginal and Torres Strait Islander people, civil law, family law, access to justice, legal service delivery

Fede a ve e a ed ce e a d f d c d I d e e v ce , e b e f ce ce f e e a e e c ded f va ea f e va e e a e . E ba e a I d e e face acce e e v ce a ve bee de ed va e ve e yea (f e a e, Se a e Le & C a Refe e ce C ee 2004; J C ee f P b c Acc & A d 2005; C ee & Sc a 2008). I add , I d e e face e -d c e ed d adva a e a ea f ed ca , e y e , c e a d ea (SCROGSP 2011). T e e d adva a a e e y c d b e eed f , a d b e acce , e a a ce. S e ca e e f d adva a a e a c a y e eva e b e a I d e e e ay a ve acce e e v ce : f

a c a y c a c y, a d d d ec (f d c
e fa e c d a y a d I d cy, ee Hab b e a . 2012). T e e
e be a e a beca e c d a y ve ed by c ea ed a e
e a y ce e, c a e a cy ea e, e e e a d a - ca
be a , c a e da ce, a d c e a a e . A e de a e
e ea c, I d e a e -e ed e d e e
e de a d, e ec a y ce e d c f b e NT *Emergency Response* (NTER) 'I e ve ' 2007 a d e b e e

P

We ed ee e f da a de e e a ea f c a d fa y
a f I d e e e NT. T e e e e e f c
e a e, a a a y f e f c d c a d a a a y f
e e e e a e de a . T e a a f e e da a
ce de ed e a e e. T e e a a a be f
e ce e e de a e e e de ed e e a e
e e, b c e e e bec f ca d c b e
f c a d by a e de . We de a BDC e. T e e a a a be f

[redacted] advice a ce. F e a e, e a [redacted] e [redacted] b d d e a d Ce e , I d [redacted] e e e *more likely* de fy a e b e b c

c e, b e e ea e e
ff e a d e y a e a y e de y f a a d ca '
c e fa y e be

(*Indigenous Legal Service staff 4*).

I d e e e c e e y a I d e de f y
e b d b e (38.5 e ce c a ed 14.3 e ce). N e a
c y de ed a e ca e f e d e, e fe ce /b da e
e ab e e f fe ce a d a a , a c a y d . F c d c
d ca ed a a y f e e b e e e ace ba ed by ve c ded
O ve c d a a c a b e e NT, e e e a ed
a 61 e ce f I d e e e ve ve c ded c d (F e
& C a e 2012, 21). O ve c d a a ey de e a f e
d ca f d adva a (F e & C a e 2012, 20).

N ER

I d e e b e a d ave bee e ace ba ed ce e

I e v e e ce de d ed y ed be
-NTER cy c a , c d e f ea e
de a d d c e be ab e b a adv ce.

H a d e a cy bec ab be a d a'
a y beca e f e c a f e NTER, a
e'v ac a ea e e c e a d ca .
T a' a b c a f eve yb dy. F , '
bab y e e ey'v ad a y v e e ea

(*Indigenous Legal Service staff 4*).

O e e v e ee ed a c a c f ce, d ca ed e e
e c e e e ea e c ec e e bf e
v , y d b e d , b e e , a d be
e ea (*Statutory Authority staff 3*). P c e f e De a e f H
e e a ee a e ace ba e be :

H a d e a cy a a ve e e Te y ce
e I e v e . T e e a e a f e e v e ed .
S ey' ave a c ed f, a e, T a'
ca ed a ' v ed d e de e e a . A d e
e e a e be c a d e f e e e ac e ey
d ' be

(*Legal Aid staff 1*).

Le a d aff d ca ed a, a ea e a ce, e De a e f
H a v d ece f e ay e , c e ade e
d f c de a e a d v d a y e e y be c a d e f
v ed d e, de a d a d, y deb e e c ed.

O e ee f e f c a c a ad de ed a e a cy
e a ed d e b e e b e adv ce. I d
e e e e e y a I d e adv ce e a
e a cy e (31.7 e ce c a ed 37.1 e ce) e b d
b e (26.7 e ce c a ed 55.6 e ce). Adv ce a e a y
f C c S e, a d a e e e f e De a e f
H O y a a d f f a c a de e de adv ce f a
Ab a e e v ce Le A d f ce.

D

Nea y a a e f a f c a c a (22.6 e ce) de ed a v
e e e ced d c a ve e a yea , I d e a d
e e a a a e. A a y, d c a a
de ed ba ed ace a e a a y e d. I e v e
a e de a f c ed ac a d c a a a e, a e
a a y e y e f d c a .

E y e a d ea ca e e e c a ea f d c a
de ed by a c a . O e c e f d c a c ded ce
a d . Rac a a a e a e f c d c .
F e a e, a y f e Ka e e f c a c a eed d e
d c a a f f ac e e e c , a d a
e ba ac a e ec a y ced.

Le e f d c a a e e y be de - e ed. A a y a e e f

T e e e a e NTER b eac ed A a a' e a a a b , a c a y e a e ac a y d c a y a ec f c e a a e , ac a d a y e c , e ec a e f e A a a C e C , a d e a e (A aya 2010, 45 49).

Ma y f a e de e e ed a e b ade c a a d ca c e ad c a d e NTER, c a ed d c a bec e e b a a a d c ec ed:

> Pe e e y ca a y a e y e Ab a e e a y ec e. I a e bee a a y a e d a d I a e c e bac a d ' [e] e e ' d f a e d a e y fee e Ab a e e. I ' a b f a y

(*Statutory Authority staff 1*).

T e c a d e a y e e a ac a e a d c a a ee a e c ea ed d c a a e a e a d b ce. T e d c f a e NT a e ed de ca be ed a e f a c c e ad c ea ed e e a f b d ec a d d ec d c a .[6] T e e a d a e y affec I d e e beca e e y a e e e y a e de ca . I a a e ed d ec d c a :

> Y y a e a e ID b y a c e Te y. I d e e e d a ac e e, a d ec y a d d ba e a y a d a y 'd y a e ID?' If a e e c , e y e a , e y a e y e ec , a d e y e c e *then* y a ed f ID. Ab a e e e e ' e e a ed e e . T e e a f d c a a e a a y de ff. I ' , b ' e ba a be c ec ed bef e y a e e e e ed e e

(*Legal Aid staff 1*).

T e d c a y e f ce e f a c e c , a c a y ce a d c ec Ab a e e b c ace, a a ee a be a c:

> If y a e a ca y ca e b dy a , b f y a e a d e ee beca e y d ' a e a ca, dde y e c a e a e a y ab . C d ac a y a e a c f e e e e ' e e d , e y e e ca y ff a ace e e e y *could* d , b ce d e e e a d ay, 'N , a b c ace, y ca ' *have* a c '

(*Legal Aid staff 1*).

Nea y f f (78.6 ce) f f a a de ed
d c a a a e ad e adv ce e . T e e a
d ffe e ce be ee e f I d e a d e ee
a a ce.

C

Fa y a b e e a y ce ed a e v c d e ,
a c a d ec e a e C d P ec B a d f
e NT De a e f C d e a d Fa e . A a f 6.8 e ce f f c
a c a d ca ed a b e e c d e va e e a
yea , f e e be f e (10.4 e ce) a
a e (2.8 e ce). F c a c a fe a e NTER ad b
a c ea e d e va a e c b a ed by e a d e d

S e f Ce e be e f f c e a ed a y f b a e a e f ed f c e a ca ed c a ce, a c a y e ec e. A e e ce d c ed e ed e y e e e ec e a d e e e a e ec e ac ve y f a a c d f ay e f be e :

> Ce e c e e' ey f ey d ' a e d e b a e. I' ab d beca e y ve ac y e e e a e 20 de ed b, a d a y, a y, a y, a y, a y e e e c v. N eve yb dy a c y be ab e e f e b. Y ave a y f ee b a f . I' ab fa a e f e. Pe e d ed; e ed ' a y f e b. T e ey' c . T ey ave d feed
>
> (*Legal Aid staff 1*).

P b e a f e effec ve e f Ce e ' e e a d c ca I d ec e e a a ed:

> Y ca a e f y, 've a a a ba e f E y d f [a a], a d a y d Ce e y 've a e. N y a e, y e a a a e y ' ec d dE e a e . S f y ave a ac ed b a y y ' e a ac c a e ve y be , ee d y ?
>
> (*Statutory Authority staff 2*).
>
> O e [Ce e] e e ead: 'Dea S , y ave bee de ed a a d e d y '. A d I , 'We , y 've a eady!' S c ca a d f c y ve a e e d ' ea E a e e a d d ' ece a y ead e ve f ey ea e
>
> (*Legal Aid staff 1*).

W e e e Ce e c d deb, e e, e e , a d c ca b e a e d ec y a ca ed e NTER, e c a , c d e d c f c e a a e a d c a e da ce e e e , ave c ea ed e eed f e a a ce f Ab a e e We fa ve c d a y a ed e a y e e e a d c e e a f e b ea e f e e e e a e a eady a a ed a d ac acce e a a ce.

C

C ed /deb a d c e e a e a ea f e eed. Ove a , 18.4 e ce ff s a c a a d a ey ad e ac ea e ed a e e a yea f fa e ay ab e ay a a . I d e e e e y a e ave bee ea e ed e ac a e (22.1 e ce c a ed 14.3 e ce).

U aff dab e a , a d d f c e e a y a c ed b e f a c a e a c y e e a e :

> If e ca ee ea e b e e f a f e c ac e ca dea a , beca e f a a e a c a e a c y. A d e a e ace e f fe a , a d “ e e d e y f a ca ?” a d a ed a ba a d e y e a a f ab $25K. He a e y E a d a c a e a c y . S afe ab f a e a a ed

(*Indigenous Legal Service staff 4*).

M b e e deb e e f e e ed by a e de a d f c a c a , c d deb a ea a $15,000 (*Statutory Authority staff 2*). O e affec f e e deb a a y e e a e e c ed ec d ed. P c d a ca e f e a c a e c f I d e e, a d c e e e y ac ce c a b - , ay-day e d a d a e ce e e a e c f e c d deb . W e f c a c a a c a de ed b e e c ed efe e ce a ba c y.

T e ac ce f ‘b - ’ a ed a be f ca e NT a d e e a f ab e de ed:

> Y a f a e e Ab a e e f c y b e y a d e e a e e e y a d a d e y e be a d a e a c e y a e y a f e e y ca d I c d a e e e a d e c e a e d

(*Darwin Indigenous Community Organisation worker 8*).

Deb c ed e e e a ee a a ca be , a c a y e a d e ca a e y e e . I d e e e ce aff ed ca e e e

> e d b e b e a d ad e e a e d f e

(*Indigenous Legal Service staff 4*).

> I ’ c a b e e fac a e e a e d e e ed by e ce ea e y c e acc e e . T e y a e ea fac a y e e e ed

(*Indigenous Legal Service staff 3*).

I add ee e a NT e a e f e V c a ec a c c a ce c , e e ce a c - de ed e ca be a ed e ba f e e e , e a ea , add c d ab y.

C e a be ca he d ec y ed deb e e I d e e e e c ac de a d e f c f e d e ce :

A f e e d ' de f y b e a e b e .
W c e ff e d a a e a f c c ab e
c ac . Pe e a e y a e b f
Te a A a, b e y d ' de f y a a a e b e
(*Indigenous Legal Service staff 2*).

Re a e c e e c ded b e e, f e a f d, ed ca a e,
a c dea a d e y e f - e e a e. Ce a y e e
e ce y de e e f e e a I d e a d c e e e
be a ed b y e c a e O e ea c c ed e a e f e e
b e e c ac de a d e f c deed

> I ee c bac a e - ced Ab a ed
> e ce a a d c beca e a, e a
> a e c d . A d a e y c e ec ed
> f ee I ee e be f Ab a f
> e ec e a e e y e e . T e e d b
> a Ab a e e a e e a d y e - e e e ed
> ec a a y a d I d a y e a d y
> de - e e e ed ec a y e
>
> (*Court Registrar 1*).

I d e e e eed a a ce e a e f e f a, a e-d e a d c e c a d f a y a y e . La ye ay eed de - e a a ce e ‘e a ’ ce , c d ad a e- y e c a f a d d f c b ea c a c y e c a Ce e De a e f H Acce e a a ce ade e e beca e f a a a d c a d ffe e ce a d eve f E e acy I d c e . ‘C d’ efe a e a ce a e f e a a e:

> Ma y f c e d ’ de a d e e ce ,
> ey d ’ de a d e e f e e a ce a d a e
> d f c y de a d a e . A d
> a ea e a e a f a c e ba e e
> f a c e e , a d a a c e
> effec e y a a a d e b y f e e
> eed . S ’ c a de d a e efe a . I e
> c c a ce y a y ‘O , a ’ a a e y d
> a d ee e O b d a ab ’ a d a d be e e d f
> y e . W e ea I e e a c ea e eed
> f ea y a ed efe a
>
> (*Indigenous Legal Service staff 3*).

I a a a e f e f c d c a I d e e a y fee f c e y c f abe a ac e e e a d a y e f a a ce. A e I d a a ed,

> Ac a y e e a e a f e e a e e ed f a
> a a y e, beca e ey d ’ a a y
>
> (*Alice Springs Women’s Focus Group Participant*).

C c a b ea d be ee a y e a d I d c e ca cc beca e f e c e y f e a a d beca e e a y e a e abe e e c e y effec e y, e ec a y e a a a d ffe e ce a d c e b e E e acy:

> Y a c y e e E e e’ ec d a a .
> T ey’ e a y de a d E , e a e e a
> y e
>
> (*Tennant Creek Men’s Focus Group Participant*).

C

We ave de ed a ce e a y a ea f c a d fa y e eed f Ab a e e e NT: d c a , c d ec , ca ec y, deb a d c e a . T e e e e a ea a e e a c ea y a b d d a a y ac e e e a d e a e da a, c d acce c ' c e a , a d e acy, a d e e a f e y e a d f acc de a d y. I ca e Ab a e e d ee e a a ce a d, add , e e ce a d e e ce de a e a de e e c y e ed ca d ec a a ce a d adv cacy.

a e ca e a be ee I d e e a d e -I d e y e A a a, e a a I d e e ac acce e ed e a d adv cacy a a be . O e e ec a y e c d c a acce c (f e a e, acce a ca ec y be e , ace ec , c ba acc) a aced I d e e a ec d-ca c e e a c a d ca (C e e a & Ga 1997) a ad - e c e e ce , e de ced day a ac f ed f acce e a e e ed e a b . T e e e a e 'a a bee ed e a I d e e a bee e de e , f e a e, c a a , e e a f c de , a d e de a f .

H e e, a a e a f ece yea e fa e c d a y ave e ace ba ed e c a d fa y a be f Ab a e e e NT. I a c ea f e ea a e NTER a e a ed a af f e e be f Ab a e e a e a ea e e e ave de ed y e eed. I J y 2012 e *Stronger Futures* e a e aced e NTER. I a de y c de ed a ac a f e ce , a d e ec ed a c ac f c a c e affec ed b e e a (Pa a e a y J G ee H a R 2013). W e e ea a c d c ed e d c f *Stronger Futures*, e d ea ab y e c a e a e e e e a , a c a y ca ec y, c d ec a d d c a .

We fa e c d a y by de e ea e b c e . T e e b e c ea ed y e f e a a d e a ce a a c d f ece ca e ce . I a bee a ed a c d a y fa , a e a c, d c a y, e, effec e, e a d f e a a f e ab e c (f d c , ee Hab b e a . 2012, 3). We d a e a e c ea ed e e a de e fa e c d a y a ec ca y f e a a ed Ab a e e ac f acce e adv ce a d adv cacy. A Wac a (2009, 288) a ed, ca e fa e a c e be f ed by e a e a e a d

(2004) Le a d a d acce ce, Ca be a, C ea f A a a.

See C ee f e Re e f G ve e Se ce (2011a) Ove c I d D adva a Key I d ca 2011, Me b e, P d c y C .

(2011b) 'Ove c I d D adva a Key I d ca 2011', Fac S ee Re e A ea , Me b e P d c y C .

Wac a , L. (2009) P e P . T e Ne be a G ve e f S c a I ec y, D a , D e U ve y P e .

E

1. T e NT dy a f a b ade, - e dy f I d e eed NSW, Vc a, Q ee a d, We e A a a a d e NT. T e ea c f ded by e A a a Re ea c C c (LP 100200455). NT a e e ea c a e e N e Te y Le A d C , e N A a a Ab a J ce A cy (NAAJA), e Ce a A a a Ab a Fa y La U (CAAFLU), a d e N A a a Ab a Fa y V ce Le Se ce (NAAFVLS). F e f NT e ee A e a . (2012).
2. See e Acce b y/Re e e I de f A a a P (ARIA+) c a ca : :// . a a e.c .a /a a/defa .a
3. T e c e e f a a e de e ve ed ca be f d A e a . (2012).
4. T e e a ve e b e f a d d a d e a a e ed e *Residential Tenancies Act 1999 (NT)*.
5. T e De a e f H a ee ca e e f e e e : *improvised dwellings* (a e f d e); *legacy dwellings* (- ef b ed d e c de ed ab ab e); a d *remote public housing* (ef b ed, eb e c de ed c a e *Residential Tenancies Act 1999 (NT)*). T e De a e ca ved d e a d e cy d e a e b ec e